

Sprawozdanie z wykonania planu działalności Straży Granicznej na rok 2017.

Część A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2017

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Wartość osiągnięta na dzień 31 grudnia 2017 r.	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2017 r.		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zwiększenie sprawności zapewnienia bezpieczeństwa granicy zewnętrznej UE i terytorium RP	Wskaźnik sprawności funkcjonowania systemu zintegrowanego zarządzania granicą i migracjami	88,77%	88%	Zadanie 1. Kontrola graniczna	– Udział w pracach zespołu powołanego decyzją nr 159 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 24 marca 2012 r. w sprawie powołania zespołu do wykonania prac związanych z budową, wdrażaniem i rozwojem centralnych systemów informacyjnych Straży Granicznej oraz powołania Komitetu Sterującego nadzorującego prace zespołu, w tym: udział pracach analitycznych, testach oraz wdrożeniu systemu Zintegrowany System Ewidencji 6 (ZSE6) w wersji umożliwiającej dokonywanie sprawozdań w Systemie Informacyjnym Schengen nieobslugiwanych obecnie kategorii obiektów. Ponadto udział w pracach związanych z modernizacją systemu ZSE 6 oraz w pracach związanych z wdrożeniem modułu Bazy Dokumentów Uzupelniających oraz weryfikacją zleceń dotyczących weryfikacji warunków wjazdu, opracowywaniu wniosków o uaktualnienie tabel słownikowych systemu ZSE6 oraz udział w pracach podzespołu ds. PNR (passenger name record). – Opracowanie zmian przepisów w sprawie sposobu pełnienia służby granicznej i prowadzenia działań granicznych, w sprawie prowadzenia rozpoznania w celu wykonywania zadań należących do właściwości Straży Granicznej oraz w sprawie kontroli granicznej dokonywanej przez funkcjonariuszy Straży Granicznej (działanie uzależnione od MSWIA). – Opracowanie projektu Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową oraz współpracy służb granicznych w strefie przygranicznej.
						– Kontynuacja wdrażania nowej technologii odpraw w drogownych przejściach granicznych zakładającej wymianę danych pomiędzy systemami informatycznymi SG i SC (od 01 marca 2017 r. utworzona została Krajowa Administracja Skarbowa, w skład której wchodzi Służba Celno-Skarbowa).
					2. Organizacja odprawy granicznej	

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Wartość osiągnięta na dzień 31 grudnia 2017 r.	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2017 r.		
1	2	3	4	5	6	7
						- Merytoryczny nadzór nad kierownikami jednostek organizacyjnych SG w zakresie minimalizacji negatywnych skutków wejścia w życie zmienionego art. 8 KGS (weszło w życie - z dniem 07.04.2017 r.).
					3. Organizacja ochrony granicy	- Działania w zakresie wdrożenia na granicy zewnętrznej RP technicznego systemu ochrony granicy państwowej. - Ogłoszenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i wyłonienie wykonawcy na dostawę dwóch samolotów wielosilnikowych turbinowych do wykonywania zadań nad obszarami morskimi przez Lotnictwo Straży Granicznej. - Przystosowanie bazy lotniczej w Mińsku Mazowieckim do rozszerzenia działalności operacyjnej na samolotach ES-15.
						- Czynności identyfikacyjne w celu potwierdzenia tożsamości cudzoziemca. - Podejmowanie i podtrzymywanie współpracy z przedstawicielami państw trzecich i członkowskich – w ciągu całego roku odbyło kilkadziesiąt spotkań z przedstawicielami państw oraz uczestniczono w konferencjach międzynarodowych, których przedmiotem były zagadnienia związane z szeroko rozumianą polityką migracyjną i azylową. - Wspieranie oraz rozwijanie potencjału służb migracyjnych państw trzecich, poprzez organizację, współorganizację oraz udział w szkoleniach, wykładach i konferencjach, których celem był rozwój i ustandaryzowanie współpracy z państwami trzecimi poprzez poprawę funkcjonowania służb migracyjnych państw trzecich w zakresie efektywnej realizacji polityki powrotowej. - Wykonywanie doprowadzeń drogą lądową (realizowane przez oddziały Straży Granicznej) i lotniczą. - Zwrócenie szczególnej uwagi na planowane i rozpoznane uprzednio działania mające na celu ujawnienie osób przebywających nielegalnie i podejmowanie kroków zmierzających do wydania im decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. - Rzetelne, a tym samym efektywne informowanie cudzoziemców o obowiązkach nałożonych decyzją o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu i konsekwencja ich wykonania.
					<u>Zadanie 2. Realizacja polityki migracyjnej i azylowej oraz sprawy cudzoziemców:</u> 1. Realizacja polityki migracyjnej i azylowej oraz sprawy cudzoziemców	

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Wartość osiągnięta na dzień 31 grudnia 2017 r.	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2017 r.		
1	2	3	4	5	6	7
					2. Ocena legalności pobytu cudzoziemców	- Prowadzenie kontroli legalności pobytu cudzoziemców. Celem kontroli było ustalenie stanu faktycznego przestrzegania przepisów w tym zakresie. Kontrole oddziaływały również prewencyjnie. - Prowadzenie kontroli legalności powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom, wykonywania pracy przez cudzoziemców i prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców. Celem kontroli było ustalenie stanu faktycznego przestrzegania przepisów w tym zakresie. Kontrole oddziaływały również prewencyjnie. - Monitoring działań związanych z otrzymywanymi informacjami na podstawie art. 52 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP z dnia 13 czerwca 2003 a także art. 112 ust.1, art. 209 ust. 1 i art. 223 ustawy o cudzoziemcach z dnia 12 grudnia 2013 r. poprzez spotkania z przedstawicielami takich instytucji jak Państwowa Inspekcja Pracy, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, oraz wizyty monitorujące wybranych placówek SG, oraz bieżące sporządzanie wytycznych w zakresie dotyczącym przestrzegania przepisów z zakresu legalności pobytu i legalności zatrudnienia cudzoziemców.
					3. Organizacja powrotów cudzoziemców	- Czynności identyfikacyjne w celu potwierdzenia tożsamości cudzoziemca. - Zwrócenie szczególnej uwagi na planowane i rozpoznane uprzednio działania mające na celu ujawnianie osób przebywających nielegalnie i podejmowanie kroków zmierzających do wydania im decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. - Wykonywanie doprowadzeń drogą lądową (realizowany przez oddziały SG) i lotniczą. - Zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc w strzeżonych ośrodkach dla cudzoziemców. - Ponadto podobnie jak w przypadku realizacji polityki migracyjnej i azylowej (zad nr 4) podejmowano i podtrzymywano współpracę z przedstawicielami państw trzecich i członkowskich w tym zakresie oraz wspierano rozwój i potencjał służb migracyjnych państw trzecich, poprzez organizację, współorganizację oraz udział w szkoleniach, wykładach i konferencjach, których celem był rozwój i ustandaryzowanie współpracy z państwami trzecimi poprzez poprawę funkcjonowania służb migracyjnych państw trzecich w zakresie efektywnej realizacji polityki powrotowej.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Wartość osiągnięta na dzień 31 grudnia 2017 r.	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2017 r.		
1	2	3	4	5	6	7
2	Wzmocnienie działań prewencyjnych i edukacyjnych oraz wykrywczych. Przeciwdziałanie i zwalczanie korupcji.	Stopień realizacji celu	100%	100%	<u>Zadanie 3. Realizacja poszczególnych etapów strategii i planu realizacji przedsięwzięć:</u> 1. Cykliczne opracowywanie diagnoz w zakresie zagrożeń i ryzyk korupcyjnych występujących i potencjalnych oraz sprawozdawczość w tym zakresie. 2. Opracowanie wykazu grup zawodowych (stanowisk) zagrożonych korupcją, przy współpracy instytucji zainteresowanych, środowisk naukowych oraz sektora państwowego – w zależności od potrzeb oraz okresowe aktualizowanie wykazu.	- Opracowanie analizy orzeczeń dyscyplinarnych i karnych pod kątem wystąpienia ryzyka korupcji. - Uzyskanie od kierowników jednostek organizacyjnych SG/komórek organizacyjnych KGSG – za pośrednictwem oddziału, ośrodków szkolenia, ośrodków wsparcia, komórek organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej zgodnie z właściwością merytoryczną opisu przedsięwzięć i działań służbowych, realizowanych przez SG, w których może wystąpić ryzyko korupcyjne. - Aktualizacja Mapy Zagrożeń w SG na podstawie danych uzyskanych od kierowników jednostek/komórek organizacyjnych oraz materiałów własnych BSW SG.
						- Uzyskanie wykazów stanowisk zagrożonych korupcją od kierowników jednostek organizacyjnych SG/komórek organizacyjnych KGSG – za pośrednictwem oddziału, ośrodków szkolenia, ośrodków wsparcia, komórek organizacyjnych Komendy Głównej SG zgodnie z właściwością merytoryczną oraz opracowanie zbiorczego wykazu stanowisk zagrożonych korupcją. - Aktualizacja katalogu instytucji i organizacji zajmujących się tematyką związaną z analizą stanowisk służbowych zagrożonych korupcją oraz zamieszczenie na stronie intranetowej w zakładce Antykorupcja.
					3. Opracowanie i wdrożenie systemu przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym oraz sukcesywne jego doskonalenie.	- Analiza składanych oświadczeń o stanie majątkowym pod kątem diagnozowania zagrożeń korupcyjnych. - Analiza wniosków o możliwość podjęcia dodatkowego zatrudnienia pod kątem diagnozowania zagrożeń korupcyjnych.
					4. Analizowanie informacji o występowaniu nieprawidłowości w funkcjonowaniu urzędu.	- Opracowanie analizy nieprawidłowości pod kątem wystąpienia ryzyka korupcji. - Opracowanie otwartego katalogu nieprawidłowości występujących w służbie/pracy SG pod kątem zagrożeń korupcyjnych.
						- Aktualizacja katalogu instytucji i organizacji zajmujących się tematyką związaną z prowadzeniem działalności szkoleniowej dotyczącej zwalczania i przeciwdziałania korupcji oraz konfliktu interesów.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Wartość osiągnięta na dzień 31 grudnia 2017 r.	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2017 r.		
1	2	3	4	5	6	7
					5. Organizowanie i prowadzenie szkoleń w zakresie przeciwdziałania korupcji i konfliktowi interesów.	- Funkcjonariusze BSW SG prowadzili zajęcia z zakresu profilaktyki korupcyjnej w trakcie szkolenia specjalistycznego dla kadry kierowniczej i dowódczej SG a także kursu doskonalącego pł. Współczesne kierunki zarządzania potencjałem ludzkim dla kadry kierowniczej SG średniego szczebla zarządzania. Ponadto, przedstawiciele BSW SG prowadzili zajęcia dydaktyczne z zakresu profilaktyki korupcyjnej ze słuchaczami przeszkolenia specjalistycznego do mianowania na pierwszy stopień oficerski SG. W ramach szkoleń z zakresu profilaktyki antykorupcyjnej przeprowadzono 125 szkoleń, w trakcie których przeszkolono 2931 funkcjonariuszy i pracowników SG.
					6. Upowszechnianie wśród funkcjonariuszy i pracowników SG wiedzy w zakresie zagrożeń korupcyjnych i konfliktu interesów z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.	- Bieżąca aktualizacja informacji zawartych w zakładkach internetowych oraz intranetowych oraz bieżąca aktualizacja i realizacja szkolenia e-learningowego.
					7. Opiniowanie projektów aktów normatywnych oraz wewnętrznych regulacji pod kątem możliwych zagrożeń korupcyjnych.	- Zadanie realizowane w ramach działań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014-2019.
					8. Dokonywanie przez administrację publiczną przy udziale organizacji pozarządowych i społeczeństwa przeglądu i oceny efektywności działania aktów prawnych pod kątem obniżania ryzyka wystąpienia korupcji, w szczególności w zakresie ograniczania uznaniowości przy podejmowaniu decyzji przez	- Przegląd obowiązujących przepisów pod kątem możliwych zagrożeń (ryzyk) korupcyjnych. - Aktualizacja katalogu organizacji pozarządowych zajmujących się tematyką związaną z diagnozowaniem zagrożeń korupcyjnych i sposobami ich eliminowania.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Wartość osiągnięta na dzień 31 grudnia 2017 r.	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2017 r.		
1	2	3	4	5	6	7
					pracowników i urzędników w administracji publicznej, w tym: – angażowanie instytucji społecznych w diagnozowanie zagrożeń korupcyjnych oraz tworzenie i wdrażanie rozwiązań w zakresie właściwego reagowania na nie, – sygnalizowanie organom ustawodawczym luk prawnych lub przepisów mających charakter korupcyjny, dostrzeganych w ramach bieżącej pracy.	
					9. Przeprowadzenie akcji informacyjnej i szkoleniowej w administracji rządowej i samorządowej, zorganizowanie systemu wymiany najlepszych praktyk. Organizowanie seminariów, konferencji z udziałem ekspertów rządowych, naukowych i pozarządowych na temat rozwiązań obecnie funkcjonujących, dobrych praktyk zagranicznych oraz założeń zmian legislacyjnych, jeśli takie będą wynikały z rekomendacji.	– Na zaproszenie Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, przedstawiciele BSW SG wzięli udział w charakterze ekspertów w dedykowanym szkoleniu dla ukraińskiej administracji publicznej „Zapobieganie i zwalczanie korupcji na Ukrainie”. KSAP, we współpracy z MSZ, realizuje program <i>Akademia Administracji Publicznej Partnerstwa Wschodniego (AAPPW)</i>. Program ten został zaliczony przez MSZ do inicjatyw flagowych w wieloletnim programie współpracy rozwojowej na lata 2016-2020.
					10. Wymiana doświadczeń i dobrych praktyk z innymi państwami w obszarze przeciwdziałania korupcji	– Zakończono realizację pilotażowego szkolenia w ramach projektu „Wspólne placówki Straży Granicznej i Policji Federalnej” – prewencja korupcyjna, przeznaczony dla funkcjonariuszy pełniących służbę we wspólnych polsko-niemieckich placówkach. – Przedstawiciele Biura Kadr i Szkolenia KGSG, Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej oraz Centrum Profilaktyki Ryzyka Korupcji i Etyki Państwowej Służby Granicznej Ukrainy wzięli udział w spotkaniu realizowanym we współpracy z Państwowym Departamentem USA, w ramach międzynarodowego projektu wsparcia technicznego „Nowe

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Wartość osiągnięta na dzień 31 grudnia 2017 r.	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2017 r.		
1	2	3	4	5	6	7
						oblicza granicy", celem którego jest pogłębienie reform w granicznym resorcie Ukrainy. - W ramach realizacji niniejszego zadania przedstawiciele BSW SG uczestniczyli np. w odprawie służbowej kierownictwa Służby Więziennej poświeconej wdrażaniu strategii antykorupcyjnej w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej oraz współpracy w tym zakresie ze służbami odpowiedzialnymi za zwalczanie przestępczości korupcyjnej. - Przedstawiciele BSW SG wzięli udział w II Konferencji Antykorupcyjnej pt. „Systemowe mechanizmy zwalczania korupcji w przestrzeni publicznej”, zorganizowanej przez Biuro Kryminalne Komendy Głównej Policji, która dotyczyła problematyki zapobiegania i zwalczania korupcji w Polsce.

ZASTĘPCA DYREKTORA
• ZASTĘPCA SZEFA STABU
 Komendanta Głównego Służby Granicznej
plk SG Mariusz MARCHLEWICZ

data, podpis sporządzającego

KOMENDANT GŁÓWNY
STRĄŻY GRANICZNEJ

gen. bryg SG Tomasz PRAGA

data, podpis kierownika komórki organizacyjnej

09 LUT. 2018