

Sprawozdanie z wykonania planu działalności Straży Granicznej za rok 2013

Część A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2013

Biuro Ochrony Informacji Niejawnych
Komendy Głównej Straży Granicznej
KANCELARIA JAWNA

Wpłynęło dnia 2014-02-12

Nr 118 /SK/ 14

Zal. Str.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Implementacja całościowej polityki migracyjnej	Liczba cudzoziemców, którym Straż Graniczna zorganizowała powrót do kraju trzeciego do ilości osób, którym wydano decyzje o zobowiązaniu do powrotu	Co najmniej 75%	95,86 %	Zapewnienie skuteczności realizacji decyzji o zobowiązaniu do powrotu	- Czynności identyfikacyjne w celu potwierdzenia tożsamości cudzoziemca realizowane na bieżąco oraz podejmowanie współpracy z przedstawicielami państw trzecich w tym zakresie (w tym nawiązanie współpracy ze służbami migracyjnymi Demokratycznej Republiki Konga – wizyta DRK w PL w lutym, wizyta SG w DRK w marcu; wizyta mongolskich służb migracyjnych w PL w czerwcu; wizyta ekspertów ds. identyfikacji z Wietnamu w sierpniu, którzy potwierdzili tożsamość 32 cudzoziemców, wizyta szkoleniowa w OSS Lubań w grudniu ekspertów ds. identyfikacji z Wietnamu); - Wykonywanie doprowadzeń drogą lądową i lotniczą (w tym m.in. 859 osób lotami rejsowymi, 84 osoby krajowymi lotami czarterowymi, 93 osoby wspólnymi lotami czarterowymi z innymi PCz., 29 osób lotami czarterowymi pod patronatem Frontexu); - Rzetelne, a przez to efektywne informowanie cudzoziemców o obowiązkach nałożonych na nich decyzją o zobowiązaniu do powrotu do kraju trzeciego i konsekwencjach ich niewykonania.
		Procentowy stosunek liczby zakończonych dochodzeń i śledztw dotyczących nielegalnej migracji i handlu ludźmi do ogółu zakończonych przez SG dochodzeń i śledztw w danym roku	59,67%	60,68 %	Prowadzenie działań mających na celu wprowadzenie zmian w polityce migracyjnej poprzez zmianę przepisów	- Przeprowadzenie czynności w ramach monitoringu sprawowanego nad realizacją przedsięwzięć wynikających z „Krajowego Planu Działań na lata 2012-2013” przypisanych pionowi operacyjno-śledczemu Straży Granicznej; - Zrealizowanie przedsięwzięć tematycznych w tym spotkań, konferencji i seminariów z przedstawicielami prokuratur, policji oraz koordynatorów ds. handlu ludźmi w SG mających na celu wymianę doświadczeń oraz przygotowanie pionu operacyjno-śledczego SG do pełnej realizacji zadań w tym obszarze

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		Skuteczne przeprowadzenie reorganizacji struktur SG na terytorium kraju	100%	100%	Reforma Straży Granicznej – wprowadzenie w życie nowego modelu funkcjonowania formacji Straż Graniczna (<i>Zmniejszenie liczby oddziałów, zniesienie 7 placówek SG oraz utworzenie 5 placówek SG ze strukturą adekwatną do zadań</i>)	Z dniem 18 stycznia 2013 r. Komendant Główny SG decyzją nr 8 powołał Komitet Sterujący do koordynacji wdrażania reorganizacji SG na terytorium kraju. Reorganizację formacji prowadzono w oparciu o Harmonogram reorganizacji SG na terytorium kraju (zniesiono 2 oddziały Straży Granicznej oraz zrealizowano zamierzenia dotyczące placówek Straży Granicznej)
2.	Zapewnienie sprawnego i zgodnego z przepisami przekroczenia granicy państwowej w przejściach granicznych	Średni czas odprawy granicznej pasażera w przejściu drogowym oraz podróżnego z państwa trzeciego w przejściu lotniczym na wjazd w zakresie SG	co najwyżej 2 minuty	1 minuta 14 sekund	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli granicznej osób przez terenowe organy SG; 2. Opracowanie metod i sposobów działania terenowych organów SG; 3. Przygotowania do misji ewaluacyjnych na granicach lądowych; 4. Przygotowanie do korzystania z SIS II.	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli granicznej osób przez terenowe organy SG; 2. Opracowanie metod i sposobów działania terenowych organów Straży Granicznej; 3. Przygotowania do misji ewaluacyjnych na granicach lądowych; 4. Przygotowanie do korzystania z SIS II.
3.	Przeciwdziałanie przestępczości transgranicznej	Średnia ilość działań kontrolnych w trakcie działań prewencyjnych przypadających na jednego funkcjonariusza	powyżej 8	11,69	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją działań w strefie nadgranicznej i szlakach komunikacyjnych przez terenowe organy SG; 2. Przygotowania do misji ewaluacyjnych na granicach lądowych.	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją działań w strefie nadgranicznej i szlakach komunikacyjnych przez terenowe organy Straży Granicznej; 2. Przygotowania do misji ewaluacyjnych na granicach lądowych.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
4.	Zapewnienie efektywności prowadzenia postępowań przygotowawczych	Procent postępowań karnych i karno-skarbowych zakończonych wykryciem sprawcy czynu zabronionego do ogółu zakończonych przez SG postępowań	86,15	86,16	Przeprowadzenie wizytacji w związku ze sprawowaniem monitoringu nad prowadzeniem Spraw Operacyjnego Rozpracowania w 4 wytypowanych OSG, celem ich oceny pod kątem zgodności z przepisami prawa, procedurami wewnętrznymi, a także skuteczności i efektywności względem waloryzacji zgromadzonego materiału operacyjnego w procesowy	Przeprowadzono przedmiotowe wizytacje w 4 Oddziałach Straży Granicznej
					Przeprowadzenie wizytacji w związku ze sprawowaniem monitoringu nad stosowaniem kryminalnej analizy operacyjnej (KAO) w 4 wytypowanych jednostkach i komórkach organizacyjnych SG, pod kątem oceny poziomu powszechności oraz efektywności stosowania analizy w prowadzonych postępowaniach przygotowawczych	Przeprowadzono wizytacje w Nadbużańskim i Morskim Oddziale Straży Granicznej
					Przeprowadzenie wizytacji w 5 wytypowanych jednostkach organizacyjnych SG w ramach monitoringu i koordynacji czynności ewidencyjnych z obszaru dochodzeniowo-śledczego w systemie CBD EWIDA	Przeprowadzono wizytacje w następujących Oddziałach Straży Granicznej: – Podlaski OSG; – Nadbużański OSG; – Nadwiślański OSG; – Śląsko-Małopolski OSG; – Bieszczadzki OSG.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
5.	Ograniczenie liczby osób przebywających nielegalnie na terytorium RP	Liczba cudzoziemców, którym Straż Graniczna zorganizowała powrót do kraju trzeciego do ilości osób, którym wydano decyzje o zobowiązaniu do powrotu	Co najmniej 75%	95,86%	1. Spowodowanie wydania decyzji administracyjnej, z której treści wynika obowiązek opuszczenia terytorium RP; 2. Organizowanie doprowadzeń do granicy RP; 3. Organizowanie doprowadzeń lotniczych.	1. Ujawnianie osób przebywających nielegalnie i podejmowanie kroków zmierzających do wydania im decyzji o zobowiązaniu do powrotu do państwa trzeciego; 2. Czynności identyfikacyjne w celu potwierdzenia tożsamości cudzoziemca realizowane na bieżąco oraz podejmowanie współpracy z przedstawicielami państw trzecich w tym zakresie (w tym nawiązanie współpracy ze służbami migracyjnymi Demokratycznej Republiki Konga – wizyta DRK w PL w lutym, wizyta SG w DRK w marcu; wizyta mongolskich służb migracyjnych w PL w czerwcu; wizyta ekspertów ds. identyfikacji z Wietnamu w sierpniu, którzy potwierdzili tożsamość 32 cudzoziemców; wizyta szkoleniowa w OSS Luban w grudniu ekspertów ds. identyfikacji z Wietnamu); 3. Wykonywanie doprowadzeń drogą lądową i lotniczą (w tym m.in. 859 osób lotami rejsowymi, 84 osoby krajowymi lotami czarterowymi, 93 osoby wspólnymi lotami czarterowymi z innymi PCz., 29 osób lotami czarterowymi pod patronatem Frontexu); 4. Rzetelne, a przez to efektywne informowanie cudzoziemców o obowiązkach nałożonych na nich decyzją o zobowiązaniu do powrotu do kraju trzeciego i konsekwencjach ich niewykonania.

Część C: Realizacja innych celów w roku 2013

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Niedopuszczenie do przekroczenia granicy państwowej przez środki transportu: pochodzące z przestępstwa, niesprawne techniczne, bez wymaganych dokumentów	Ilość środków transportu zatrzymanych oraz którym odmówiono wjazdu ze względu na stan techniczny i inne przepisy, do ilości środków transportu, które wjechały do kraju	powyżej 0,50%	0,38%	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli środków transportu przez terenowe organy SG; 2. Przygotowanie do korzystania z SIS II.	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli środków transportu przez terenowe organy SG; 2. Przygotowanie do korzystania z SIS II.
2.	Zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc dla cudzoziemców	Procentowy stosunek możliwości infrastruktury (liczby cudzoziemców umieszczonych w strzeżonych ośrodkach) do jej możliwości (miejsc pobytu)	70%	111,9%	1. Funkcjonowanie strzeżonych ośrodków dla cudzoziemców; 2. Modernizacja ośrodków zgodnie z ich potrzebami.	1. Funkcjonowanie ośrodków. Z uwagi na niewykorzystywanie w sposób efektywny miejsc, jakimi dysponują strzeżone ośrodki, Zarząd ds. Cudzoziemców KGSG podjął decyzję o tzw. sprofilowaniu ośrodków strzeżonych i wprowadził ją w życie, poczynawszy od kwietnia 2013 r., czym „uwolnił” wiele do tej pory niewykorzystywanych miejsc. W ramach powyższych działań oddział męski w strzeżonym ośrodku w Kętrzynie przekwalifikowano na oddział rodzinny, natomiast oddział kobiecy w strzeżonym ośrodku w Białymstoku przekwalifikowano na oddział męski. Ponadto na odprawie kadry kierowniczej komórek właściwych w sprawach cudzoziemców, jak miała miejsce w dniach 25-27 czerwca 2013 r. podjęto decyzję o przekwalifikowaniu strzeżonego ośrodka w Białej Podlaskiej w całości na ośrodek przeznaczony dla rodzin z dziećmi; 2. Modernizacja ośrodków: – prowadzone bieżące działania w zakresie stałego wyposażenia ośrodków w sprzęt i urządzenia, – prowadzone bieżące działania w zakresie

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
						remontów (m.in. remont bloku męskiego i żeńskiego w Krośnie Odrzańskim, adaptacja byłego aresztu w celu wydalenia w Kętrzynie na potrzeby strzeżonego ośrodka), – opracowano i zatwierdzono założenia koncepcji rozbudowy SOdC w Lesznowoli. W IV kwartale odebrano koncepcję, – przeprowadzono modernizację ośrodków w Lesznowoli i Białymstoku; 3. Wizyta studyjna w październiku przedstawicieli KGSG oraz 6 strzeżonych ośrodków dla cudzoziemców w strzeżonym ośrodku w Madrycie, celem zapoznania się z zasadami organizacji i funkcjonowania tego typu ośrodków w Hiszpanii.
3.	Wsparcie procesu legalizacyjnego prowadzonego wobec cudzoziemców w trybie ustawy o cudzoziemcach	Procentowy stosunek czynności administracyjnych przeprowadzonych w odniesieniu do cudzoziemców na zlecenie wojewodów i innych organów do ilości czynności zleconych	Co najmniej 99%	99,7%	Zapobieganie nielegalnej migracji poprzez przeprowadzanie czynności weryfikacyjnych w toku postępowań prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach, a w szczególności: – wywiadów środowiskowych, – sprawdzeń lokalu, – ustalania miejsca pobytu, małżonka lub innego członka rodziny cudzoziemca.	Realizowanie wniosków wojewodów przesyłanych w związku z ubieganiem się przez cudzoziemców o udzielenie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE, zezwolenia na osiedlenie się – poprzez wykonywanie czynności sprawdzających poprzez wywiady środowiskowe, sprawdzenia lokalu, ustalenia miejsca pobytu małżonka lub innego członka rodziny cudzoziemca

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
4.	Zapewnienie udziału SG w Systemie Informacyjnym Schengen II (SIS II)	Rozwój teleinformatycznej struktury sprzętowo-programowej przyczyniającej się do współpracy z SIS II	31,30 %	31,30%	1. Budowa aplikacji w zakresie Użytkownika Instytucjonalnego (UI); 2. Dostosowanie struktury teleinformatycznej; 3. Podniesienie dostępności i niezawodności systemów.	1. We wrześniu 2012 r. został zaakceptowany wniosek modernizacyjny dot. systemu Odprawa SG. W związku z powyższym do SIS jako UI dostosowano system ZSE5 (w przyszłości ZSE6); 2. Zakupiono nową platformę sprzętową na potrzeby uruchomienia SIS II w SG; 3. ZSE5 przeniesiono na nową infrastrukturę sprzętową. Zastosowano dwa klastry: niezawodnościowy oraz równoważenia obciążenia.

Część D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2014.

1. Cel „Zapewnienie efektywności prowadzenia postępowań przygotowawczych” w części A sprawozdania, w 2013 r. został zrealizowany a miernik określający stopień realizacji celu osiągnął zaplanowany poziom jednakże planowane zadania służące realizacji celu nie zostały przeprowadzone w zaplanowanym wymiarze. Przeprowadzono wizytacje w Nadbużańskim i Morskim Oddziale SG (planowano 4 wizytacje). Nie przeprowadzono wizytacji w Sudeckim i Karpackim OSG ponieważ zgodnie z rozporządzeniem MSW z dnia 6 marca 2013 r. w sprawie zniesienia niektórych oddziałów Straży Granicznej oraz zmiany rozporządzenia w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej, oddziały te zostały zniesione odpowiednio z dniem 16.11.2013 r. oraz 01.01.2014 r. (planowanie wizytacji nastąpiło jeszcze w roku 2012).
2. Cel „Niedopuszczenie do przekroczenia granicy państwowej przez środki transportu: pochodzące z przestępstwa, niesprawne techniczne, bez wymaganych dokumentów” w części C sprawozdania, w 2013 r. został zrealizowany a planowane zadania służące realizacji celu zostały przeprowadzone jednakże wartość miernika osiągnięta na koniec 2013 r. była niższa od planowanej. Miernik jest bardzo „czuły” na wzrost ruchu granicznego pojazdów, który wzrósł w porównaniu do 2012 r. o ok. 12% a ilość pojazdów, którym odmówiono wjazdu ze względu na stan techniczny i inne przepisy spadła o ok. 20% (utrzymuje się tendencja spadkowa). Zjawisko to jest konsekwencją tego, iż w znacznej większości granicę przekraczają codziennie te same pojazdy (rozwój małego ruchu granicznego – szczególnie na granicy z Rosją), których stan techniczny jest dobry – co powoduje wzrost ruchu granicznego i spadek zawróceń. Jednocześnie, pojazdy te wyposażone są w odpowiednie dokumenty pojazdu, a kierowcy w dokumenty wymagane do ich kierowania, co powoduje spadek stwierdzanych naruszeń w tym obszarze. W 2013 roku w przejściach granicznych odnotowano: na granicy z Rosją wzrost ruchu osobowego o około 52% (tj. o 2.115.463 osoby) a środków transportu o 36% (tj. o 1.002.238 pojazdy), na granicy z Ukrainą wzrost ruchu osobowego o około 11% (tj. o 1.726.094 osoby) a środków transportu o 8% (tj. o 467.494 pojazdy), na granicy z Białorusią wzrost ruchu osobowego o 0,1% (tj. o 8.143 osoby) a środków transportu spadek o 0,4% (tj. o 16.258 pojazdy).

3. Cel „Zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc dla cudzoziemców” w części C sprawozdania został zrealizowany, jednakże wartości miernika została osiągnięta na poziomie powyżej 100% (111,9%). Wynika to z faktu, że średni okres pobytu cudzoziemców w strzeżonych ośrodkach dla cudzoziemców (SOdC) w 2013 r. okazał się znacznie krótszy niż założone w algorytmie obliczania miernika 5 miesięcy. Krótszy okres pobytu oznaczał, że Strzeżony Ośrodek dla Cudzoziemców (SOdC) miał możliwość przyjęcia większej liczby cudzoziemców niż teoretycznie na potrzeby miernika założono. Tak więc przekroczenie wartości miernika i uzyskanie wartości ponad 100% nie oznacza, że ośrodki były zobligowane do przyjęcia większej liczby cudzoziemców niż możliwości, jakimi dysponowały. Z uwagi na trudność trafnego oszacowania średniego pobytu w SOdC podjęto decyzję o całkowitej zmianie algorytmu wyliczania miernika oraz jego nazwy w roku 2014.

12 LUT. 2014

.....
(data)

KOMENDANT GŁÓWNY
STRAŻY GRANICZNEJ

gen. bryg. SG Dominik TRACZ

.....
(podpis ministra/kierownika jednostki)