

Sprawozdanie z wykonania planu działalności

Komendy Głównej Straży Granicznej

za rok 2012

Część A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2012

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części A planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zapewnienie zgodnego z przepisami przekroczenia granicy państwowej w przejściach granicznych (kontrola paszportowa i wizowa).	Stosunek kontroli szczegółowych na II linii do ilości przekroczeń granicy państwowej przez obywateli państw trzecich.	powyżej 0,25%	2,86%	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli granicznej osób przez terenowe organy SG. 2. Opracowanie metod i sposobów działania terenowych organów SG. Przygotowania do EURO 2012, przygotowania do misji ewaluacyjnych. 3. Zapewnienie warunków do realizacji zadania przez terenowe organy SG, poprzez wdrożenie Systemu Wsparcia Kierowania.	1. W ramach nadzoru merytorycznego przeprowadzono wizyty monitorujące w zakresie: - kontroli ruchu granicznego i ochrony granicy państwowej, - zapoznania się z praktycznymi aspektami współpracy Straży Granicznej ze Służbą Celną przy dokonywaniu odpraw w systemie „one stop”, - funkcjonowania Systemu Wspomagania Kierowania (CBD SG SWK). 2. Prowadzono nadzór nad realizacją kontroli granicznej osób przez terenowe organy SG w ramach wizyt monitorujących. 3. Opracowano metody i sposoby działania terenowych organów SG. W trakcie EURO 2012: - zmieniono organizację odpraw w przejściach granicznych (uruchomiono zielone korytarze), - uruchomiono w 4 przejściach granicznych kontrolę polskich i ukraińskich służb w jednym miejscu, - planowane były dodatkowe służby.

						4. Powołanie <i>Grupy Wsparcia</i> w ramach przygotowań do przyjęcia Misji Ewaluacyjnych Schengen w 2012 r: - kontrola stanu przygotowania PG do przyjęcia misji ewaluacyjnej, - przeprowadzono misje ewaluacyjne w morskich przejściach granicznych (11-12 września 2012r.) i lotniczych przejściach granicznych (19-22 listopada 2012 r.), - ustalono termin misji ewaluacyjnej na granicy lądowej (7-18 lipca 2013 r.). 5. Zapewniono warunki do realizacji zadania przez terenowe organy SG poprzez wdrożenie w kwietniu 2012 r. Systemu Wspomagania Kierowania (CBD SG SWK).⁽¹⁾
2.	Niedopuszczenie do przekroczenia granicy państwowej przez środki transportu: pochodzące z przestępstwa, niesprawne technicznie, bez wymaganych dokumentów.	Ilość środków transportu zatrzymanych oraz którym odmówiono wjazdu ze względu na stan techniczny i inne przepisy, do ilości środków transportu, które wjechały do kraju.	powyżej 0,50%	0,64%	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją kontroli środków transportu przez terenowe organy SG. 2. Opracowanie metod i sposobów działania terenowych organów SG. Przygotowania do EURO 2012, 3. Zapewnienie warunków do realizacji zadania przez terenowe organy SG, poprzez wdrożenie Systemu Wsparcia Kierowania.	1. W ramach nadzoru merytorycznego przeprowadzono wizyty monitorujące w zakresie: - przemieszczania odpadów i materiałów niebezpiecznych, - kontroli ruchu granicznego, - funkcjonowania Systemu Wspomagania Kierowania (CBD SG SWK). 2. Prowadzono nadzór nad realizacją kontroli środków transportu przez terenowe organy SG w ramach wizyt monitorujących. 3. Przeprowadzono szkolenia w zakresie przygotowania do prowadzenia kontroli środków transportu. 4. Opracowano metody i sposoby działania terenowych organów SG. W trakcie EURO 2012: - zmieniono organizację odpraw w przejściach granicznych (uruchomiono zielone korytarze), - uruchomiono w 4 przejściach granicznych kontrolę polskich i ukraińskich służb w jednym miejscu, - planowane były dodatkowe służby. 5. Powołanie <i>Grupy Wsparcia</i> w ramach przygotowań do przyjęcia Misji Ewaluacyjnych Schengen w 2012 r: - kontrola stanu przygotowania PG do przyjęcia misji ewaluacyjnej, - ustalono termin misji ewaluacyjnej na granicy lądowej (7-18 lipca 2013 r.). 6. Zapewniono warunki do realizacji zadania przez terenowe organy SG poprzez wdrożenie w kwietniu 2012 r. Systemu Wspomagania Kierowania (CBD SG SWK).⁽¹⁾

3.	Zapewnienie efektywności prowadzenia postępowań przygotowawczych.	Procent postępowań karnych i karno skarbowych zakończonych wykryciem sprawcy czynu zabronionego do ogółu zakończonych przez SG postępowań.	86%	89,44%	1. Przeprowadzenie czynności w ramach nadzoru merytorycznego sprawowanego nad prowadzeniem postępowań przygotowawczych, w 6 wytypowanych i wskazanych w ramach harmonogramu jednostkach i komórkach org. SG, celem ich oceny pod kątem zgodności z przepisami prawa, procedurami wewnętrznymi, a także skuteczności i efektywności. 2. Sprawowanie merytorycznego nadzoru nad terminową realizacją czynności ewidencyjnych oraz weryfikacja wewnętrznych procedur regulujących zakres czynności koordynacyjnych podejmowanych w ramach realizacji zaleceń generowanych przez system CBD EWIDA w obszarze prowadzonych przez SG postępowań przygotowawczych.	1. Przeprowadzono czynności w ramach nadzoru merytorycznego sprawowanego nad prowadzeniem postępowań przygotowawczych, w 6 wytypowanych i wskazanych w ramach harmonogramu jednostkach i komórkach org. SG, celem ich oceny pod kątem zgodności z przepisami prawa, procedurami wewnętrznymi, a także skuteczności i efektywności. 2. Sprawowano merytoryczny nadzór nad terminową realizacją czynności ewidencyjnych oraz weryfikacja wewnętrznych procedur regulujących zakres czynności koordynacyjnych podejmowanych w ramach realizacji zaleceń generowanych przez system CBD EWIDA w obszarze prowadzonych przez SG postępowań przygotowawczych.
4.	Ograniczenie liczby osób przebywających nielegalnie na terytorium RP.	Procentowy stosunek czynności administracyjnych przeprowadzonych przez SG w odniesieniu do cudzoziemców, w stosunku do czynności zleconych przez wojewodów oraz inne organy.	100%	99,8%	Zapobieganie nielegalnej migracji poprzez przeprowadzanie czynności weryfikacyjno-kontrolnych w toku postępowań prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach, a w szczególności wywiadów środowiskowych, sprawdzeń lokalu oraz ustalania miejsca pobytu małżonka lub innego członka rodziny cudzoziemca.	Zapobieganie nielegalnej migracji poprzez wykonywanie czynności weryfikacyjno-kontrolnych za pomocą takich instrumentów ustawowych jak wywiady środowiskowe, sprawdzenia lokalu oraz ustalanie miejsca pobytu małżonka lub innego członka rodziny cudzoziemca, w celu wspierania procedur legalizacyjnych, w szczególności: - postępowań o udzielenie zezwolenia na pobyt, prowadzonych przez wojewodów na podstawie ustawy o cudzoziemcach, - postępowań o zalegalizowanie nielegalnego dotychczas pobytu w trybie tzw. abolicji, prowadzonych przez wojewodów na podstawie wniosków składanych przez cudzoziemców w I półroczu 2012 roku.

Część B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części B planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie. Nie należy wymieniać celów uprzednio wskazanych w części A)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	NIE DOTYCZY					
2.						

Część C: Realizacja innych celów w roku 2012

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części C planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc i warunków w ośrodkach detencyjnych dla cudzoziemców.	Procentowy stosunek możliwości infrastruktury (miejsc pobytu w strzeżonych ośrodkach) do potrzeb w tym zakresie (wydanych postanowień sądu).	80%	93,6%	Funkcjonowanie strzeżonych ośrodków dla cudzoziemców i aresztów dla cudzoziemców.	Zapewnienie sprawnego funkcjonowania strzeżonych ośrodków dla cudzoziemców i aresztów w celu wydalenia, w tym dostosowywanie liczby miejsc w tych ośrodkach w sposób racjonalny do zdefiniowanych w tym zakresie potrzeb, w szczególności poprzez: - wyłączenie z użytkowania aresztu w celu wydalenia w Kętrzynie i przekształcenie jego pomieszczeń w oddział męski funkcjonującego tam strzeżonego ośrodka, - wyłączenie z użytkowania aresztu w celu wydalenia w Białej Podlaskiej i przekształcenie jego pomieszczeń w pomieszczenia dla osób zatrzymanych, - wyłączenie z użytkowania aresztu w celu wydalenia w Warszawie i przeznaczenie go na pomieszczenia techniczne wydziału ds. cudzoziemców, - wyłączenie z użytkowania aresztu w celu wydalenia w Kłodzku i przekształcenie jego pomieszczeń w pomieszczenia dla osób zatrzymanych. ⁽²⁾

2.	Przeciwdziałanie przestępczości transgranicznej.	Średnia ilość działań kontrolnych w trakcie działań prewencyjnych przypadających na 1 funkcjonariusza.	powyżej 8	12,81	1. Prowadzenie nadzoru nad realizacją działań w strefie nadgranicznej i szlakach komunikacyjnych przez terenowe organy SG. 2. Opracowanie metod i sposobów działania terenowych organów SG. Przygotowania do EURO 2012, przygotowania do misji ewaluacyjnych. 3. Zapewnienie warunków do realizacji zadania przez terenowe organy SG, poprzez wdrożenie Systemu Wsparcia Kierowania.	1. W ramach nadzoru merytorycznego przeprowadzono wizyty monitorujące nad: - funkcjonowaniem Systemu Wspomagania Kierowania (CBD SG SWK), - realizacją zadań w ochronie granicy państwowej. 2. Prowadzono korespondencję z zarządzającymi drogami w zakresie propozycji tworzenia dogodnych miejsc do prowadzenia kontroli. 3. Wykorzystywano produkty analizy ryzyka w zakresie miejsc planowania służby i typowania do kontroli. 4. Opracowano metody i sposoby działania terenowych organów SG. W trakcie EURO 2012: - prowadzone były wspólne polsko-ukraińskie patrole w pasie drogi granicznej i w strefie nadgranicznej, - planowane były dodatkowe służby. 5. Ustalono termin misji ewaluacyjnej na granicy lądowej (7-18 lipca 2013 r.). 6. Zapewniono warunki do realizacji zadania przez terenowe organy SG poprzez wdrożenie w kwietniu 2012 r. Systemu Wspomagania Kierowania (CBD SG SWK). ⁽¹⁾
3.	Zapewnienie skutecznej ochrony granicy państwowej przy wykorzystaniu środków technicznych.	Procent sprawności i ukończenia sprzętu technicznego wykorzystywanego do ochrony granicy państwowej.	powyżej 90%	87,9 %	1. Pozyskanie środków finansowych. 2. Utrzymanie w sprawności i modernizacja posiadanego sprzętu technicznego. 3. Zakup i doposażenie jednostek organizacyjnych SG w nowy sprzęt techniczny.	1. pozyskano dodatkowe środki finansowe pochodzące z następujących źródeł: - środki UE, - rezerwy celowe, - budżet SG w ramach przesunięć, - fundusz wsparcia SG; 2. sprzęt techniczny utrzymano w sprawności poprzez: - obsługi techniczne, - przeglądy, - naprawy, - remonty; 3. zakupiono 13 sztuk nowych pojazdów lądowych, które doposażyły wszystkie jednostki organizacyjne SG zlokalizowane na zewnętrznej granicy UE. ⁽³⁾
4.	Zapewnienie udziału Straży Granicznej w Systemie Informacyjnym Schengen II – SIS II.	Dostosowanie systemu Odprawa SG do SIS II.	100%	0%	Pozyskanie środków finansowych.	BLiL KGSG w 2012 r. uzyskało rekomendację Instytucji Odpowiedzialnej w zakresie przyznania środków finansowych z Funduszu Granic Zewnętrznych na przedmiotowy cel (w ramach alokacji 2012). ⁽⁴⁾

Część D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2012

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)

- (1) Występowały utrudnienia w odprawie granicznej związane z przerwami w dostępie do baz danych i systemów informatycznych (awarie). W reakcji na stwierdzone w poszczególnych Oddziałach SG utrudnienia w realizacji ustawowych zadań Straży Granicznej, zarówno w ochronie granicy państwowej, jak i kontroli ruchu granicznego, Zarząd Graniczny KGSG podjął niezbędne działania służbowe zmierzające do ograniczenia przedmiotowych utrudnień na wszystkich odcinkach granicy państwowej, których wynikiem było sporządzenie szeregu zaleceń, poleceń i wytycznych w ww. zakresie.
- (2) Przewidywano możliwość wyłączenia z funkcjonowania części czy też całości ośrodka z powodu problemów finansowych czy też konieczności przeprowadzenia nieplanowanych remontów lub wystąpienia epidemii. W roku 2012 odnotowano kilka przypadków wystąpienia zagrożenia epidemią choroby zakaźnej, na skutek czego ośrodki wstrzymywały przyjęcia nowych cudzoziemców w określonym przedziale czasowym. Skala zjawiska nie wpłynęła jednak znacząco na funkcjonowanie ośrodków strzeżonych, w związku z czym należy uznać, że liczba zapewnionych w tych ośrodkach miejsc była wystarczająca.
- (3) Najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na nieosiągnięcie wartości miernika:
1. brak dostatecznych środków finansowych na naprawy niesprawnego i wyłączonego z eksploatacji sprzętu, pomimo pozyskania dodatkowych środków z różnych źródeł;
 2. długie okresy napraw wymagających zlecenia usług w wyspecjalizowanych zewnętrznych jednostkach serwisowych;
 3. konieczność czasowego wyłączenia sprzętu z eksploatacji wynikająca z obowiązujących przepisów i instrukcji obsługi technicznych w celu dokonywania autoryzowanych przeglądów technicznych;
 4. niemożność wycofania z eksploatacji i likwidacji niektórych rodzajów sprzętu, z powodu braku zakończenia projektów finansowanych ze środków pomocowych;
 5. przewlekłość procedur przetargowych w celu wyłonienia wykonawców niektórych usług, spowodowana niewielką ilością potencjalnych wykonawców zdolnych do podjęcia się remontu sprzętu specjalistycznego;
 6. częste naprawy sprzętu wykorzystywanego do ochrony granicy państwowej;
 7. uszkodzenia sprzętu wynikające ze szkód w mieniu SG;
 8. postępujący stopień zużycia sprzętu technicznego w wyniku naturalnych i nieuniknionych następstw eksploatacji;
 9. znaczny stopień wykorzystania niektórych sprzętu w służbie;
 10. długotrwałe procedury prawne zbycia niektórych sprzętu wycofanego z eksploatacji, np. morskie jednostki pływające;
 11. wielomiesięczne terminy produkcji i dostaw części zamiennych i agregatów do statków powietrznych, wydłużają znacząco prace naprawcze lub remontowe;
 12. zwiększona podatność na awarie niektórych pojazdów czterokołowych, motocykli, Przewoźnych Jednostek Nadzoru oraz ręcznych kamer termowizyjnych chłodzonych.

Wartość miernika planowana do osiągnięcia na koniec 2012 r. kształtowała się na poziomie powyżej 90%, natomiast osiągnięto miernik na poziomie ok. 87,9%. Zatem różnica pomiędzy planowaną i osiągniętą wartością miernika wynosi ok. 2,1%. Taka różnica miała jednak mały wpływ na realizację celu pn. „Zapewnienie skutecznej ochrony granicy państwowej przy wykorzystaniu środków technicznych”.

- (4) W związku z zaakceptowaniem przez Komendanta Głównego SG wniosku modernizacyjnego systemu Odprawa SG została zmieniona koncepcja zapewnienia udziału SG w Systemie Informatycznym Schengen – SIS II. Podjęto decyzję o modernizacji wykorzystywanego wcześniej (jako system zapasowy) systemu ZSE4 i dostosowaniu go do współpracy z SIS II. Tym samym miernik dotyczący celu „Zapewnienie udziału Straży Granicznej w Systemie Informacyjnym Schengen II – SIS II” stał się nieaktualny i powinien zostać zmieniony na „Dostosowanie systemu ZSE4 do SIS II”. Zadanie to (modernizacja systemu) zostało zrealizowane w 2012 roku i obecnie Straż Graniczna oczekuje na wdrożenie SIS II w UE, które zostało przewidziane na kwiecień 2013 roku.

14 LUT. 2013

.....
(data)

KOMENDANT GŁÓWNY
STRAŻY GRANICZNEJ

gen. bryg. SG Dominik TRACZ

.....
(podpis kierownika jednostki)